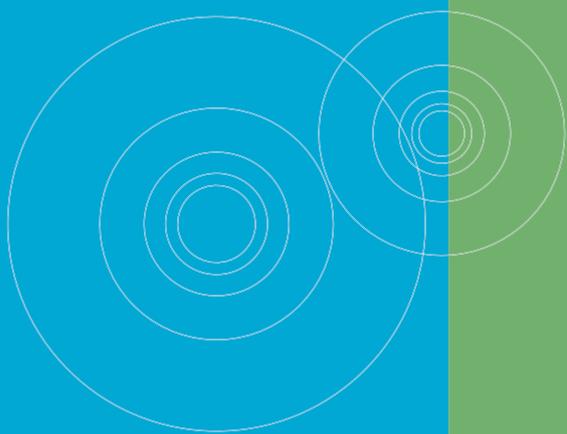


# 2000 • 2015

## OBJETIVOS DE DESARROLLO DEL MILENIO EN EL PERÚ



REGIÓN CAJAMARCA



# EL COMPROMISO CON LOS DESAFÍOS DEL CAMBIO

## LOS INFORMES NACIONALES

SE PROPONEN GENERAR Y  
DIFUNDIR DIÁLOGOS  
INFORMADOS Y PARTICIPATIVOS,  
ORIENTADOS A RESOLVER LOS  
DESAFÍOS QUE SE PLANTEAN  
EN LA LUCHA CONTRA LA  
POBREZA EN CADA PAÍS  
Y EN CADA REGIÓN



Con el propósito de enfrentar los retos del nuevo siglo, durante la Cumbre del Milenio realizada en setiembre de 2000, 147 jefes de Estado y de Gobierno y un total de 191 naciones aprobaron la Declaración del Milenio.

Este acuerdo definió una serie de objetivos y metas para reducir la pobreza, el hambre, las enfermedades, el analfabetismo, la degradación del medio ambiente y la discriminación en contra de la mujer a nivel global. Denominado, en conjunto, Objetivos de Desarrollo del Milenio (ODMs), la Declaración comprende ocho objetivos, 18 metas y 48 indicadores enfocados en la búsqueda de un mundo más solidario y de acceso pleno a los Derechos Humanos.

Con el acuerdo señalado, los Estados se comprometieron a alcanzar los objetivos para el año 2015, conviniendo evaluar y monitorear periódicamente los avances hacia el logro de los ODMs con la elaboración de informes nacionales.

Estos tienen por finalidad:

- Dar a conocer y difundir la información sobre la importancia de los ODMs y la situación del país con respecto a los mismos.
- Sensibilizar a la sociedad civil, movilizándolo a las comunidades y a los ciudadanos y ciudadanas alrededor de los ODMs.

- Promover un debate nacional en torno a la situación del país con respecto a los ODMs y las herramientas necesarias para cumplirlos.

- De esta manera, los informes nacionales se proponen generar y difundir diálogos informados y participativos, orientados a resolver los desafíos que se plantean en la lucha contra la pobreza en cada país y en cada región.

El primer informe sobre la situación de los ODMs en el Perú es resultado del trabajo conjunto entre el equipo de Naciones Unidas en el Perú, el Gobierno Peruano y representantes de varias organizaciones de la sociedad civil, la academia, el sector privado, la prensa, instituciones financieras internacionales y regionales, y otros organismos de cooperación internacional.

El Comité Sectorial de Concertación, en coordinación con el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD), realizará actividades de promoción de los ODMs y, de manera particular, las referidas al sector de agua y saneamiento.

En los dos meses siguientes se ha previsto organizar tres eventos regionales en Cusco con el Comité Regional de Saneamiento Ambiental Básico (Corsab) y el Gobierno Regional; en Cajamarca con el Gobierno Regional, CARE Propilas y SER; y en Lambayeque con el Gobierno Regional.



## OBJETIVOS DE DESARROLLO DEL MILENIO EN AGUA Y SANEAMIENTO

El acceso a mejores fuentes de agua y servicios básicos de saneamiento influye en la obtención de indicadores positivos de nutrición, salud y educación. Debido a ello, los esfuerzos orientados a conseguir esta meta son de importancia crucial para el país.

En 1990, el 63% de la población peruana tenía acceso sostenible a agua potable y el 54% a servicios básicos de saneamiento. En el *Plan Estratégico del Subsector Saneamiento 2002-2011*, el Viceministerio de Vivienda, Construcción y Saneamiento señaló que el suministro de agua potable se incrementó a 75% en el 2001, mientras que el servicio de saneamiento sólo llegó a 56%. No obstante, hay aún grandes disparidades entre las zonas urbanas y las rurales.

En el área rural, las mayores carencias se dan en zonas con menos de 500 habitantes. Los departamentos con menos acceso de agua son Loreto, Ucayali, Huánuco, Huancaavelica, Puno y Pasco, en la selva y sierra,

donde hay una gran población rural en situación de pobreza.

### INVIRTIENDO EN LOS CAMBIOS

En los 90's, la inversión en servicios de agua potable y saneamiento fue de aproximadamente US\$ 2.440 millones. El 22% lo financiaron el sector privado, las ONGs y el sector público (29% el Gobierno Central, 26% Sedapal y 23% el Fondo Nacional de Vivienda). La mayoría de las inversiones (83%) fueron realizadas en el área urbana.

En muchos casos, las inversiones se ejecutaron sin criterios técnicos, sociales ni económicos, lo cual se refleja en la baja cobertura y la mala calidad de los servicios, lo cual pone en riesgo la salud de la población; la escasa sostenibilidad de los sistemas construidos en el área rural y la crítica situación financiera de la mayoría de EPS.

El *Plan Estratégico del Subsector Saneamiento 2002-2011* busca alcanzar una cobertura

del abastecimiento de agua de 90% y de saneamiento de 75%. Para ello propone invertir una suma aproximada de US\$ 2.400 millones.

### PRIORIDAD: POBLACIONES RELEGADAS

Las zonas rurales y las urbano-marginales que carecen de servicios públicos adecuados de agua potable y saneamiento crecen en proporciones alarmantes. La necesidad de ampliar el acceso en estas áreas es un gran desafío, debido a las carencias de las entidades públicas encargadas de dicha gestión. En este contexto, es recomendable buscar opciones tecnológicas alternativas, como es el caso de Lima Metropolitana con la Gestión Comunal de piletas públicas, el abastecimiento de agua con camiones cisterna o el uso de tecnología condominial.

En el área rural, es importante lograr que la cobertura de los servicios sea sostenible. Con este propósito, se considera necesario:

- Promover soluciones adecuadas a la capacidad de pago y al contexto sociocultural específico.
- Estimular la participación de los gobiernos locales, provinciales y distritales en la supervisión del acceso y calidad de los servicios.
- Impulsar e implementar actividades continuas de capacitación sanitaria.

### COBERTURA DE SERVICIOS DE AGUA POTABLE Y SANEAMIENTO

	1990	2001	META AL 2015
AGUA POTABLE	63%	75%	88%
SERVICIOS BÁSICOS DE SANEAMIENTO	54%	56%	78%

Fuente: OPS/OMS; VMCS.



# ¿CÓMO ESTÁ CAJAMARCA EN EL CUMPLIMIENTO DE LOS OBJETIVOS DE DESARROLLO DEL MILENIO?

# 1

## ODM 1: ERRADICAR LA POBREZA EXTREMA Y EL HAMBRE

La intensidad de la pobreza en el Perú afecta el desarrollo colectivo y produce altos índices de carencia y necesidades básicas insatisfechas entre quienes viven en la miseria. Reducir a la mitad las cifras actuales de pobreza y el porcentaje de personas que padecen hambre en 2015, es el primer gran reto planteado.

### INCIDENCIA DE LA POBREZA Y LA POBREZA EXTREMA

La desigualdad de la pobreza -y, sobre todo, la pobreza extrema- entre las áreas urbana y rurales es abrumadora, especialmente en zonas de la sierra rural.

	POBREZA TOTAL	POBREZA EXTREMA
CAJAMARCA	76,8%	51,5%
SIERRA URBANA	48,6%	16,3%
SIERRA RURAL	81,8%	57,9%
TOTAL RURAL	77,1%	50,3%
TOTAL URBANO	42,1%	9,7%
PROMEDIO PERÚ	54,3%	23,9%

Fuente: Enaho, 2002.

### POBLACIÓN POR DEBAJO DEL CONSUMO MÍNIMO DE ENERGÍA ALIMENTICIA

El 35,8% de los hogares del Perú no alcanzan los requerimientos calóricos mínimos, y como se puede apreciar, existe una gran disparidad regional en materia de pobreza.

	DÉFICIT CALÓRICO
CAJAMARCA	44,7%
SIERRA URBANA	33,8%
SIERRA RURAL	49,3%
TOTAL RURAL	47,7%
TOTAL URBANO	29,4%
PROMEDIO PERÚ	35,8%

Fuente: Enaho, 2002 (Estimaciones realizadas por INEI tomando como base cifra de gasto y no de consumo).

### PORCENTAJE DE MENORES DE CINCO AÑOS CON INSUFICIENCIA DE PESO

La desnutrición, aunque reducida en el promedio nacional en años recientes, es superada largamente en el área rural y en la zona de Cajamarca.

	INSUFICIENCIA DE PESO
CAJAMARCA	11,81%
TOTAL RURAL	11,7%
TOTAL URBANO	3,2%
PROMEDIO PERÚ	7,1%

Fuente: Endes, 2000 (Estimaciones realizadas por INEI).

# 2

## ODM 2: LOGRAR LA ENSEÑANZA PRIMARIA UNIVERSAL

La falta de inclusión social es otro reto que el Perú debe vencer en el terreno educativo a través de una política que corrija la exclusión de niños y niñas de zonas rurales o en situación de pobreza extrema. El reto es ofrecer a todos, por igual, no sólo cobertura educativa, sino también educación de calidad.

### TASA NETA DE MATRÍCULA EN EDUCACIÓN PRIMARIA

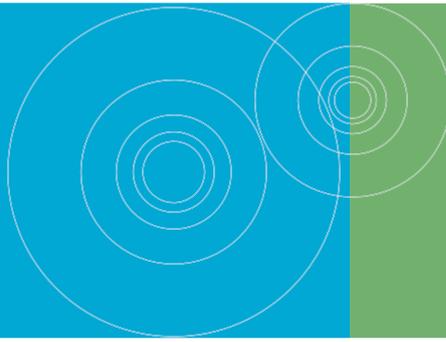
Como se aprecia en el siguiente cuadro, no hay una diferencia marcada en la división urbano-rural, a pesar de que se mantiene la supremacía urbana. Sin embargo, este indicador debe compararse con los resultados obtenidos al observar la conclusión neta en educación primaria.

### TASA DE CONCLUSIÓN NETA EN EDUCACIÓN PRIMARIA

Los niños y niñas que terminaron a tiempo la educación primaria (una edad estimada es entre los 11 y los 12 años) alcanza sólo el 25,13% en Cajamarca. El ingreso tardío a la escuela y las altas tasas de repitencia son los principales problemas que afectan a los más pobres.

	MATRÍCULA	CONCLUSIÓN NETA
CAJAMARCA	89,84%	25,13%
SIERRA URBANA	91,83%	41,87%
SIERRA RURAL	86,58%	17,77%
TOTAL RURAL	87,53%	19,95%
TOTAL URBANO	90,72%	43,65%
PROMEDIO PERÚ	89,52%	34,86%

Fuente: Enaho, 2002 (Estimaciones realizadas por INEI).



### ODM 3: PROMOVER LA EQUIDAD DE GÉNERO Y LA AUTONOMÍA DE LA MUJER

La perspectiva de género, como una dimensión de la justicia social en el marco de los Derechos Humanos fundamentales, es crucial para construir una mejor sociedad. El reto es eliminar las brechas educativas existentes entre hombres y mujeres, propiciando la igualdad laboral de la mujer y su autonomía para decidir sobre su propio futuro.

#### PROPORCIÓN DE MUJERES ENTRE EMPLEADOS REMUNERADOS EN EL SECTOR NO AGRÍCOLA

Las últimas décadas se han caracterizado por la participación creciente de la mujer en el mercado de trabajo. Como se puede observar en el cuadro que sigue a continuación, la proporción en Cajamarca es menor en 0,76% al alcanzado por el promedio nacional.

	PROPORCIÓN DE MUJERES
CAJAMARCA	41,44%
SIERRA URBANA	46,02%
SIERRA RURAL	43,75%
TOTAL RURAL	39,60%
TOTAL URBANO	43,37%
PROMEDIO PERÚ	42,20%

Fuente: Enaho, 2002 (Estimaciones realizadas por INEI).

#### PUESTOS OCUPADOS POR MUJERES EN EL PARLAMENTO NACIONAL

Actualmente, de cada cinco parlamentarios elegidos por el departamento de Cajamarca, sólo uno es mujer. Esta proporción se reduce incluso más al observar el número total de parlamentarios a nivel nacional, en el cual sólo 22 son mujeres, lo cual equivale al 18,3% del total. (Sin cuadro)

### ODM 4: REDUCIR LA MORTALIDAD DE LOS NIÑOS MENORES DE CINCO AÑOS

Disminuir en dos terceras partes la mortalidad de niños y niñas menores de cinco años existente en la actualidad, es un gran desafío para el 2015. Para entonces, adicionalmente, el 95% de infantes de un año deberá haber recibido por lo menos una dosis de la vacuna contra el sarampión.



#### TAZA DE MORTALIDAD EN MENORES DE CINCO AÑOS

Las cifras siguen siendo críticas, sobre todo en las áreas rurales, donde las niñas y niños tienen una tasa de mortalidad casi dos veces mayor que la urbana.

	MENORES DE 5 AÑOS	MENORES DE 1 AÑO
CAJAMARCA	69	51
SIERRA	81	58
TOTAL RURAL	85	60
TOTAL URBANO	39	28
PROMEDIO PERÚ	60	43

Fuente: Endes, 2000 (Cálculo de número de muertos por cada 1.000 nacidos vivos).

#### PORCENTAJE DE NIÑOS DE UN AÑO VACUNADOS CONTRA EL SARAPIÓN

La proporción de niños vacunados contra el sarampión alcanza un promedio alto en Cajamarca, superando incluso el promedio nacional en un 4,9%

	VACUNADOS
CAJAMARCA	76,8%
TOTAL RURAL	69,3%
TOTAL URBANO	74%
PROMEDIO PERÚ	71,9%

Fuente: Endes, 2000 (Estimaciones realizadas por INEI. Nota: el dato nacional agregado de INEI difiere del agregado nacional de Minsa).





# ¿CÓMO ESTÁ CAJAMARCA EN EL CUMPLIMIENTO DE LOS OBJETIVOS DE DESARROLLO DEL MILENIO?

## ODM 5: MEJORAR LA SALUD MATERNA

Ninguna mujer debería morir en el acto de dar vida. Sin embargo, la cifra de mortalidad materna en el Perú es una de las más altas de Latinoamérica, y se concentra en sectores azotados por la pobreza. La promoción e implementación de políticas de salud deben reducir esta cifra en tres cuartas partes para el año previsto.

### PORCENTAJE DE PARTOS CON ASISTENCIA DE PERSONAL CALIFICADO

Los promedios nacionales muestran que menos de 40% de las gestantes no fueron asistidas por personal calificado. En Cajamarca -como Puno y Huancavelica-, la cifra de partos asistidos no llegó al 30%.

	PARTOS CON PERSONAL CALIFICADO
CAJAMARCA	27,1%
TOTAL RURAL	28,7%
TOTAL URBANO	85%
PROMEDIO PERÚ	59,3%

Fuente: Endes, 2000 (Estimaciones realizadas por INEI).



## ODM 6: COMBATIR EL VIH/SIDA, EL PALUDISMO Y OTRAS ENFERMEDADES

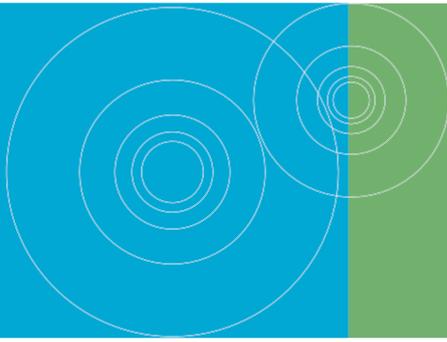
Son muchos los factores relacionados con la propagación del VIH/SIDA. El principal, sin duda, la falta de políticas sociales de información entre la población. Los cambios de estrategia deben propiciar la disminución de la propagación de ésta y otras enfermedades graves como la malaria, el paludismo y la TBC. La prevalencia del VIH entre gestantes de 15 a 24 años a nivel nacional es de 0,21.

### PORCENTAJE DE USO DE PRESERVATIVOS DENTRO DE TASA EMPLEO DE ANTICONCEPTIVOS

En el área rural, donde se concentra gran parte del grupo de exclusión, la utilización de preservativos tiende a quedar relegado por métodos más tradicionales. El promedio en Cajamarca está más próximo a dicho sector que al mostrado en el total urbano del país.

	USO DE PRESERVATIVOS
CAJAMARCA	5,15%
TOTAL RURAL	3,6%
TOTAL URBANO	10,3%
PROMEDIO PERÚ	8,2%

Fuente: Endes, 2000 (Estimaciones realizadas por INEI).



## ODM 7: GARANTIZAR LA SOSTENIBILIDAD DEL MEDIO AMBIENTE

El Perú necesita superar diversos problemas, mejorando políticas y programas nacionales que revertan la degradación ambiental. Para el 2015 deberá haberse reducido a la mitad el porcentaje de personas que carezcan de acceso sostenible al agua potable y a servicios básicos de saneamiento; incrementado para el 2020, la calidad de vida de los habitantes de asentamientos humanos y tugurios.

### PROPORCIÓN DE LA POBLACIÓN QUE UTILIZA COMBUSTIBLES SÓLIDOS

Dadas sus características de bajo costo y fácil acceso, estos combustibles (como la leña, el bagazo o el carbón mineral) suelen usarse más en el área rural, como se observa en el total de dicha zona.

### POBLACIÓN CON ACCESO A SERVICIOS BÁSICOS DE ABASTECIMIENTO DE AGUA Y SANEAMIENTO

El déficit de la cobertura del acceso sostenible al abastecimiento de agua y saneamiento es mucho más crítico en las zonas rurales con una cifra de 64,14%.

	POBLACIÓN QUE USA COMBUSTIBLES SÓLIDOS
CAJAMARCA	87,55%
SIERRA URBANA	45%
SIERRA RURAL	76,22%
TOTAL RURAL	82,05%
TOTAL URBANO	25,92%
PROMEDIO PERÚ	42,97%

Fuente: Enaho, 2002 (Estimaciones realizadas por INEI).

	AGUA	SANEAMIENTO
CAJAMARCA	57,74%	24,41%
SIERRA URBANA	85,41%	67,03%
SIERRA RURAL	42,60%	13,40%
TOTAL RURAL	35,86%	12,95%
TOTAL URBANO	83,47%	76,24%
PROMEDIO PERÚ	69,01%	57,01%

Fuente: Enaho, 2002 (Estimaciones realizadas por INEI).

## ODM 8: FOMENTAR UNA ASOCIACIÓN MUNDIAL PARA EL DESARROLLO

Una de las metas que persigue el acuerdo consiste en desarrollar un sistema comercial abierto y no discriminatorio entre los países, así como una oferta exportable competitiva que garantice la ampliación de mercados en condiciones de reciprocidad.

Elaborar y ejecutar estrategias que proporcionen un trabajo digno y productivo para los jóvenes, es un compromiso asumido por el Perú en un marco que busca el desarrollo a través del esfuerzo colectivo. De este modo, trabajando con las empresas farmacéuticas, debe facilitarse medicamentos básicos a bajo costo para la población excluida, así como -apoyado por el sector privado- los beneficios de las nuevas tecnologías (en particular de información y comunicaciones) deben ser accesibles a todos los ciudadanos por igual. Estas tareas buscan asegurar, no sólo un país fortalecido, sino también sociedades y regiones que convivan en condiciones de igualdad y justicia sostenible.

“ ESTAS TAREAS BUSCAN ASEGURAR, NO SÓLO UN PAÍS FORTALECIDO, SINO TAMBIÉN SOCIEDADES Y REGIONES QUE CONVIVAN EN CONDICIONES DE IGUALDAD Y JUSTICIA SOSTENIBLE ”



## OBJETIVOS DE DESARROLLO DEL MILENIO

- ODM 1: Erradicar la pobreza extrema y el hambre.
- ODM 2: Lograr la enseñanza primaria universal.
- ODM 3: Promover la igualdad entre los sexos y la autonomía de la mujer.
- ODM 4: Reducir la mortalidad de los niños menores de cinco años.
- ODM 5: Mejorar la salud materna.
- ODM 6: Combatir el VIH/SIDA, el paludismo y otras enfermedades.
- ODM 7: Garantizar la sostenibilidad del medio ambiente.
- ODM 8: Fomentar una asociación mundial para el desarrollo.

Para información adicional contáctese con:  
La Secretaria del Comité de Concertación Sectorial  
T (0511) 4371077, anexo 238 / E-mail: ceptemp2@cepis.ops-oms.org

Para acceder al informe del PNUD sobre los Objetivos del Milenio, visite:  
[www.onu.org/odm](http://www.onu.org/odm)